О судьбе надбавок преподавателям организаций высшего образования

В последнее время в преподавательском сообществе часто возникают вопросы о сохранении надбавок за ученую степень в связи со вступлением в силу недавно принятого «Закона об образовании в Российской Федерации». Требуется прояснить ситуацию, связанную с этими и некоторыми другими выплатами, установленными педагогическим работникам высших учебных заведений в рамках нового Федерального закона.

Напомним, что надбавки за ученые степени кандидата наук и доктора наук, а также за должности доцента и профессора устанавливались п. 5 статьи 30 Федерального закона ФЗ-125 «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 г., который прекращает свое действие со вступлением в силу «Закона об образовании в РФ» 1 сентября 2013 года. Размер надбавок составлял для кандидата наук 3000 рублей (до 1 ноября 2006 года – 900 рублей), для доктора наук – 7000 рублей (ранее – 1500 рублей); для работника, занимающего должность доцента – 40% должностного оклада, для профессора – 60% оклада.

Новый закон таких надбавок не предусматривает.

Однако в результате работы Всероссийского Профсоюза образования над проектом этого закона, результатом которой стали направленные законодателю многочисленные поправки к законопроекту, в Федеральный закон № 273-ФЗ были включены ряд позиций, направленных на обеспечение финансовых и правовых гарантий педагогических работников. В частности, пункт 11 статьи 108 устанавливает, что «Со дня вступления в силу настоящего Федерального закона в оклады (должностные оклады) по должностям научно-педагогических работников образовательных организаций высшего образования включаются размеры надбавок за ученые степени и по должностям, которые действовали до дня вступления в силу настоящего Федерального закона с учетом требуемых по соответствующим должностям ученых степеней».

Таким образом, указанные надбавки не исчезают совсем - их размер будет включен в должностной оклад соответствующих работников.

В чем плюсы и минусы такого решения? По нашему мнению, безусловно положительным моментом станет то, что, будучи включенными в состав должностного оклада, размеры надбавок за ученую степень будут индексироваться вместе с окладом при повышении заработной платы. Заметим, что начиная с ноября 2006 года, когда появились надбавки за ученые степени 3000 рублей и 7000 рублей, их размер не менялся даже при неоднократной индексации оплаты труда преподавателей, так как не менялась редакция статьи 30 ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании». Когда эти надбавки вольются в оклад, отсутствие федеральной нормы не станет препятствием для их увеличения.

Нужно отметить и возможные недостатки такого подхода. Во-первых, после перехода на новую систему оплаты труда и отмену разрядной тарифной сетки в 2008 году вузам фактически было передано право самостоятельного установления размеров должностных окладов. Надбавки за степени и должности представляли собой федеральные гарантии повышенного размера оплаты труда остепенённым и более квалифицированным преподавателям, чем их неостепененным коллегам. По новому закону, чисто гипотетически, у работодателя нет обязанности выдерживать разницу между зарплатами остепенённых и неостепенённых работников и есть возможность ее нивелирования. Однако, по нашему мнению и опыту работы, такой заинтересованности у администрации вузов быть не должно, так как это будет прямо противоречить интересам руководства в повышении процента остепенённости профессорско-преподавательского состава. В любом случае, профсоюз будет держать на контроле эти вопросы.

Во-вторых, тревогу может вызывать неоднозначная трактовка окончания фразы нового закона – «с учетом требуемых по соответствующим должностям ученых степеней». То есть это может сложиться впечатление, что при наличии ученой степени, например, кандидата философских наук, преподавателю, занимающему должность доцента по кафедре информатики, такая надбавка не положена. По нашему мнению, это не так. Должностной оклад преподавателя определяется локальным нормативным актом (в случае с УдГУ – Положением об оплате труда, которое является приложением к Коллективному договору). В соответствии с этим актом должностной оклад зависит от занимаемой должности и наличия ученой степени, но не зависит от профиля кафедры, к которой эта должность относится. Иных нормативных актов, требующих соответствия профиля ученой степени и занимаемой должности, нет. Поэтому, включение надбавки в состав должностного оклада должен зависеть только от названия должностей – «старший преподаватель», «доцент» или «профессор» безотносительно профиля кафедры, в штате которой эти должности введены, или тарифно-квалификационных характеристик должности. И опять же – здесь работа для профсоюза, который будет контролировать правильность изменения должностных окладов преподавателей в переходный период вступления в силу «Закона об образовании в Российской Федерации».

Следует отметить, что благодаря усилиям профкома работников УдГУ в рамках социального партнерства с работодателем, в университете уже третий год введена и действует обязательная «стимулирующая надбавка, установленная в размере индексации фонда оплаты труда в соответствии с распоряжениями (либо другими нормативными документами) Правительства Российской Федерации к надбавкам за ученую степень.» (подпункт в) пункта 6.8.1 «Положения об оплате труда в УдГУ»). Таким образом, начиная с октября 2011 года для остепененных преподавателей университета индексация надбавки за ученую степень все-таки проводилась, и профком будет настаивать на включении с 1 сентября 2013 года размера этой надбавки в оклад вместе с «основной» надбавкой за ученую степень. Размеры этой надбавки на настоящий момент составляют 387 рублей для кандидатов и 902 рубля для докторов наук.

Вызывает вопросы также судьба еще одной надбавки преподавателям, выплачиваемой в целях содействия их обеспечению книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями (кстати, в 2005 году профсоюзная организация работников УдГУ через суд добилась от университета выплаты многолетней задолженности по этой компенсации преподавателям-членам профсоюза). Эта надбавка для ППС вузов была установлена п. 8 статьи 55 «старого» Федерального закона «Об образовании» в размере 150 рублей с июля 2000 года. На основании того же 11 пункта статьи 108 нового «Закона об образовании в Российской Федерации» эта надбавка также будет включена в должностной оклад преподавателей, а, значит, также будет индексироваться при увеличении заработной платы. Правда, надбавка эта благодаря инфляции за более чем 12 лет будет включена в оклад значительно «похудевшей».

Вопросы, касающиеся правильности начисления заработной платы в соответствии с действующими законами, находятся на постоянном контроле профсоюзной организации работников УдГУ. Наша задача – отстаивать права и интересы работников, в особенности – в вопросах оплаты труда.

Председатель профсоюзной организации работников УдГУ А.Е. Анисимов