



**ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ
НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ СОВЕТ

г. Москва, 119119, Ленинский пр. 42
тел. (495) 938-8777 факс (495) 930-6815

E-mail: eduprof@spectrnet.ru

<http://www.eseur.ru>

19 июня 2015 г. № 297

Министерство образования и науки
Российской Федерации

Министру образования и науки
Российской Федерации
Д.В. Ливанову

Уважаемый Дмитрий Викторович!

Общероссийский Профсоюз образования, изучив устав федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования в новой редакции, направленный руководителям образовательных учреждений высшего образования (письмо заместителя Министра образования и науки Российской Федерации Е.А. Толстиковой от 28 мая 2015 г. № ЕТ – 651/10), считает необходимым отметить следующее.

Письмом Председателя Общероссийского Профсоюза образования от 05 марта 2015 г. № 93 (вх. № НТ-513 от 05.03.2015 г.) на имя Первого заместителя Министра образования и науки Российской Федерации Н.В. Третьяк были направлены замечания и предложения Профсоюза, высказанные в отношении новой редакции устава (письмо Департамента управления сетью подведомственных организаций Минобрнауки России от 11.02.2015 г. № 10-406 «О новой редакции уставов»).

До настоящего времени ответ из Минобрнауки России на указанное письмо Профсоюза получен не был. Предложения и замечания Профсоюза, изложенные в письме от 05 марта 2015 г. № 93, не нашли отражения в очередной редакции устава федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования, в связи с чем считаем возможным вновь обратить внимание на отдельные положения предлагаемого Минобрнауки России макета устава федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования.

1. Формулировка пункта 4.15 новой редакции устава, предусматривающая в качестве **единственного возможного основания** для заключения трудового договора с ректором образовательного учреждения высшего образования только лишь **процедуру назначения** его учредителем из числа кандидатов, прошедших аттестацию в установленном порядке, **лишает образовательное учреждение права** на реализацию **принципов единоначалия и коллегиальности**, а также **автономии образовательной организации**, установленных в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которые

наиболее отчетливо выражены в процедуре избрания руководителя образовательной организации на должность, поскольку в части 4 статьи 51 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрена обязательная аттестация для кандидатов на должность руководителя государственной или муниципальной образовательной организации в порядке, установленном учредителями этих образовательных организаций как в случае избрания руководителя на должность, так и в случае его назначения.

2. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 51 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» императивный порядок назначения Правительством Российской Федерации руководителя образовательной организации высшего образования применяется в отношении ректоров федеральных университетов, что, по нашему мнению, является обоснованным и оправданным с точки зрения уровня ответственности таких руководителей, а также целей и задач, поставленных перед указанными организациями.

В отношении же остальных образовательных организаций высшего образования, подведомственных Минобрнауки России, Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает право выбора в соответствии с законодательством РФ и уставом организации наиболее приемлемого способа занятия должности руководителя организации: избрание на должность конференцией работников образовательной организации с последующим утверждением учредителем образовательной организации (пункт 1 части 1 статьи 51) либо назначение на должность учредителем образовательной организации (пункт 2 части 1 статьи 51). Исходя из буквального толкования норм данной статьи, формально предусматривающей для организации самостоятельный выбор способа занятия руководителем должности, **первый пункт части 1 статьи 51 по месту его расположения является в этом случае для образовательной организации предпочтительным.**

Об этом свидетельствует и анализ норм действующего российского законодательства об образовании во взаимосвязи с законодательством, действовавшим в более ранний период, когда управление вузами осуществлялось в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом вуза на основе соблюдения принципов сочетания единоначалия и коллегиальности. Право общего собрания (конференции) работников вуза принимать его устав, избирать членов ученого совета, а также избирать тайным голосованием ректора вуза с последующим утверждением в должности органом управления образованием, было установлено в Федеральном законе от 22 августа 1996 г. № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», ныне утратившем силу. В этом же Федеральном законе был закреплен принцип автономии высших учебных заведений – один из важных принципов государственной политики в области образования, с учетом которого формировалось управление образовательными учреждениями.

Определенная преемственность прослеживается и в ныне действующем Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации». В частности, пункт 9 части 1 статьи 3 «Основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования» закрепляет принцип автономии образовательных организаций, часть 1 статьи 89 «Управление системой образования» предусматривает, что управление системой образования осуществляется на принципах законности, демократии, автономии образовательных организаций, информационной открытости системы образования и учета общественного мнения, и носит государственно-общественный характер. Часть 2 статьи 26 «Управление образовательной организацией» устанавливает, что управление образовательной организацией осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

3. В соответствии с частью 5 статьи 26 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» структура, порядок формирования, срок полномочий и компетенция органов управления образовательной организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом образовательной организации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с примечанием 1 к пункту 4.1. приказа Минобрнауки России от 16 марта 2015 г. № 240 «Об утверждении Порядка и сроков проведения аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителя образовательной организации, находящейся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации», порядок выдвижения кандидатов (кандидата) на должность руководителя образовательной организации должен быть установлен уставом образовательной организации.

В настоящее время пункт 4.15 новой редакции устава образовательного учреждения высшего образования **не содержит необходимых положений, касающихся процедуры выдвижения кандидата на должность ректора, что противоречит законодательству РФ в сфере образования.**

4. Пункт 3 статьи 14 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ (в ред. от 02.05.2015 г.) «О некоммерческих организациях» предусматривает, наравне с иными обязательными требованиями к учредительным документам некоммерческой организации, наличие в уставе порядка внесения изменений в учредительные документы некоммерческой организации. При этом в пункте 4 статьи 12 указанного Федерального закона «О некоммерческих организациях» предусмотрено, что изменения в устав федеральных бюджетных или казенных учреждений вносятся в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, пункте 32 раздела VI постановления Правительства РФ от 26.07.2010 г. № 539 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений» предусмотрено, что устав федерального учреждения, а также вносимые

в него изменения утверждаются правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции и полномочия учредителя.

Однако эти требования законодательства не исключают возможности включения в устав образовательной организации процедуры принятия устава образовательной организации и внесения изменений в устав на общем собрании (конференции) работников образовательной организации, что также является проявлением сочетания принципов коллегиальности и единоначалия в управлении образовательной организацией высшего образования и должно быть закреплено в новой редакции устава образовательного учреждения высшего образования.

В связи с изложенным Общероссийский Профсоюз образования выражает готовность включиться в процесс совершенствования новой редакции устава образовательного учреждения высшего образования, в форме проведения совместных консультаций, совещаний с соответствующими департаментами Минобрнауки России.

Заместитель Председателя Профсоюза



В.Н. Дудин

Исп.: Дорохина Ж.Ю.
Тел. (495) 938-89-98